

Kommunalt reglement. Etablering, bosetting og oppfølging av nyankomne flyktninger i Lødingen kommune

Revisjonslogg:

Dato	Behandling	Status
	Kommunestyret	

Kommunalt reglement regulerer økonomiske ytelser og tjenester for nybosatte flyktninger. Reglementet erstatter bruk av Lov om sosiale tjenester i NAV som grunnlag for ytelser ved bosetting og etablering.

1. Lovhjemler og forankring

Retningslinjene legger rammer for tildeling av materielle og økonomiske goder i forbindelse med bosetting av nyankomne flyktninger.

Vedtak som gjøres på bakgrunn av dette reglementet er enkeltvedtak etter forvaltningsloven §2. Enkeltvedtak kan påklages.

Kommunestyret delegerer oppgavene i dette reglementet til kommunedirektøren. Administrativt er oppgavene for tiden tillagt kommunens integreringstjeneste som er organisert som en avdeling i NAV.

2. Formål

Formålet med dette reglement er å sikre at den enkelte flyktning som bosettes i Lødingen kommune raskest mulig skal kunne etablere seg og starte i introduksjonsprogrammet. Det er lagt vekt på å innrette etableringsrutinene på en slik måte at flyktningene blir aktive og ansvarlige deltakere i sin egen etablering. Dette skal i sin tur gi et godt grunnlag for å bli selvstendige og produktive bidragsyttere i det norske samfunnet.

3. Definisjon av målgruppen «flyktninger»:

Flyktningbegrepet omfatter i juridisk forstand ulike grupper:

- Overføringsflyktninger, også kalt kvoteflyktninger eller direktebosatte, som har fått innvilget beskyttelse etter utlendingsloven § 35,
- Asylsøkere som har fått innvilget beskyttelse (asyl) etter utlendingsloven § 28 første ledd bokstav a) siden de oppfyller vilkårene i flyktningdefinisjonen art 1 A for å få status som flyktning.
- Asylsøkere som har fått innvilget beskyttelse (asyl) etter utlendingsloven § 28 første ledd bokstav b) siden de har krav på vern mot utsendelse etter prinsippet om «non refolement» i flyktningkonvensjonen art. 33.
- Flyktninger med midlertidig kollektiv beskyttelse etter Utlendingsloven § 34. I norsk flyktningarbeid omfatter “flyktning” også asylsøkere som har fått opphold på humanitært grunnlag.
- Personer som blir innvilget familiegjenforening med flyktninger bosatt i kommunen og som det mottas integreringstilskudd for, inngår også i gruppen som omfattes her.

4. Saksbehandling

Tildeling etter retningslinjene er enkeltvedtak (forvaltningsloven). Det er ikke nødvendig med en formell søknad, samtidig er det formelle krav til tildelingsbrevet (selve vedtaket) fra kommunens side.

Ved bosetting, og i god tid før ankomst, utføres innkjøp utfra inventarliste utarbeidet av integreringstjenesten.

Saksbehandling hjemlet i dette reglement skal følge forvaltningslovens prinsipper. I saker hvor dette reglement ikke fullt ut gir klare føringer, skal prinsipper nedfelt i lov om sosiale tjenester i NAV være retningsgivende.

Ved behov for supplering etter oppstart av introduksjonsprogram, vil NAV foreta behovsvurderingen. Integreringstjenesten skal hjelpe søker med søknad og evt. dokumentasjon ved behov.

Klageadgang

Enkeltvedtak som blir gjort ut fra reglement om bosetting og etablering av flyktninger i Lødingen kommune kan påklages etter forvaltningslovens regler for klagebehandling, kap. VI.

Klagen stiles til Integreringstjenesten. Hvis ikke klagen blir tatt til følge, oversendes klagen til Statsforvalteren for behandling.

5. Ulike typer stønader:

5.1 Ventestønad ytes til:

Bosatte som forventes å få innvilget deltakelse i introduksjonsprogrammet for nyankomne innvandrere etter gjeldene lovverk. Bosatte personer i denne gruppen mottar ventestønad i venteperioden i tida fra bosetting og frem til første utbetaling av introduksjonsstønad. Dette skjer etter faste satser basert på statens veiledende retningslinjer for økonomisk sosialhjelp. Introduksjonsprogrammet skal senest starte 3 mnd. etter ankomst.

Ved familiegjenforening utbetales ventestønad til ektefelle og eventuelle barn, frem til deltakelse i introduksjonsprogrammet, dersom familiegjenforeningen er utført innen det første året i Norge. Hvis familiegjenforeningen skjer etter det første året, har den bosatte flyktningen selv økonomisk ansvar.

Bostatte som er mellom 55 og 66 år, får tilbud om introduksjonsprogram. De mottar ventestønad før oppstart i introduksjonsprogram/ evt. overgang til annen permanent ytelse.

Bosatte som er i pensjonsalder (over 67 år).

Personer i denne gruppen mottar ventestønad i tida fra bosetting og frem til første utbetaling av supplerende stønad/alderspensjon/sosialhjelp. Hvis ikke den bosatte har rett på noen statlige ytelser, ytes permanent sosialhjelp. (Hvis pensjonister/ nesten pensjonister får lønnet inntekt, kan de ha rett til noe alderspensjon).

Bosatte som etter kort tid (mindre enn 3 måneder) går ut i fødselspermisjon. Personer som har mindre enn tre måneder igjen til fødsel, mottar ventestønad i tida fra bosetting og frem til vedtak om ytelser gjennom folketrygden (foreldrepenger/ engangsstønad). Hvis ikke den bosatte har rett på ytelser gjennom folketrygden, gis sosialhjelp i permisjonstiden.

Bosatte som av andre grunner får midlertidig permisjon fra introduksjonsprogrammet, har også rett på ventestønad f.eks. pga. helseproblemer. Hvis den bosatte viser seg å få varig avslag på introstønad, skal integreringstjenesten hjelpe den bosatte med å søke alternative ytelser etter folketrygdloven evt. sosialtjenesteloven.

Beregning av ventestønad:

Statens veiledende normer for sosialhjelp skal ligge til grunn for beregning. Ventestønad skal likevel ikke overstige sats for introstønaden.

Statlige satser for sosialhjelp pr. 01.01.2024. (Disse justeres minimum årlig).

Enslige	7 850,-
Ektepar/samboere	13 100,-
Person i bofellesskap	6 600,-
Barn 0-5 år	3 850,-
Barn 6-10 år	3 950,-
Barn 11-17 år	5 150,-

(Husleie og utgifter til oppvarming/ SFO, barnehage kommer i tillegg -se punkt 5.2).

Hvis den ny-bosatte ikke får opprettet lokal bankkonto ved ankomst grunnet manglende personnummer eller pass, vil utbetaling av de ulike stønadene skje gjennom kommunale utbetalingskort. Dette er et bankkort med begrensede bruksmuligheter som blir utstedt av økonomiavdelingen i Lødingen kommune i brukers navn. Kortet kan benyttes i vanlige betalingsterminaler og i minibank.

Ventestønad anses å erstatte stønad til livsopphold etter lov om sosiale tjenester i NAV. Integreringskontoret har ansvar for vedtak og utbetaling av disse stønadene. Ventestønad kan vedtas uten søknad.

5.2 Husleie, strøm, barnehage og SFO

I tillegg til ventestønad betaler integreringstjenesten for husleie og strøm, samt brensel til bolig, utgifter til barnehage, SFO, fritidsaktiviteter for barn/ungdom. Disse utbetalinger stoppes så snart annen ytelse er realisert (introstønad, lønn, folketrygdytelser eller sosialhjelp).

Det skal søkes om redusert foreldrebetaling både for barnehage og SFO.

Integreringskontoret dekker innboforsikring for det første året etter bosetting. Deretter betaler den enkelte forsikring selv. Dersom det oppstår skade eller tyveri, og innboet ikke er forsikret, gir ikke integreringskontoret stønad til ny etablering.

Tannhelse

Dekning av tannhelseutgifter vurderes i utgangspunktet som del av livsopphold (ventestønad, introstønad, sosialhjelp mm). Det kan etter søknad innvilges stønad til undersøkelse og utarbeidelse av kostnadsoverslag over «nødvendig» tannbehandling hos tannlege. Integreringskontoret hjelper den bosatte om å søke sosialhjelp til dette, ved behov.

Legeundersøkelse

Dekning av legeutgifter vurderes i utgangspunktet som del av livsopphold (ventestønad, introstønad, sosialhjelp eller KVP mm). Det kan sendes søknad om økonomisk sosialhjelp til NAV, hvis den bosatte ikke har tilstrekkelig økonomi. Integreringstjenesten dekker imidlertid utgifter til den første legeundersøkelsen, hvis dette ikke er utført mens den bosatte var på mottak.

Dekning av andre nødvendige utgifter ved bosetting

Integreringstjenesten kan etter søknad gi reisestøtte til politi/bank og til andre formål og som anses som nødvendig i etableringsfasen.

Etableringsstønader:

Integreringstjenesten skal utføre nødvendige innkjøp til bolig i forkant av bosettingen. Integreringstjenesten skal utarbeide egne sjekklister for innkjøp for å sikre likebehandling. *Barns behov skal kartlegges særskilt.*

Tilskudd for flyktninger med nedsatt funksjonsevne og/eller atferdsvansker

I særskilte tilfeller dekkes ekstraordinære utgifter av staten. Dette gjelder nyankomne flyktninger med alvorlige nedsatte fysiske og/eller psykiske funksjonsvansker, samt personer med atferdsvansker. Kommunen skal i disse tilfellene, søke såkalte Tilskudd 1 eller Tilskudd 2 midler. Tilskuddet er øremerket de enkeltes behov/ kommunens utgifter til oppfølging. Staten har utarbeidet rundskriv som regulerer hva tilskuddene dekker/ ikke dekker. («Tilskudd for flyktninger med funksjonshemninger og/eller atferdsvansker»).

Husleiegaranti

Ved sekundærbosetting kan det søkes om depositumgaranti fra NAV Lødingen.

Delegering av myndighet til endring av reglement

Kommunedirektør gis fullmakt til å gjøre følgende endringer av dette reglementet uten politisk behandling:

- Når Stortinget endrer satsene som ligger til grunn for vedtak om ventestønad. (Kommunestyret har gitt kommunedirektøren den samme fullmakten når det gjelder vedtak om sosialhjelp).

NAV Lødingen

Tine T. Bjugg

Kommunalsjef NAV/Integrering/ Voksenopplæring

